ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

ФЛАГМАН МИРОВОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

27 июня состоится общее годовое собрание акционеров «Газпрома», на котором будут подведены итоги работы компании в 2007 году. Как бы ни показалось странным на первый взгляд, это событие важно для каждого гражданина нашей страны. Ведь именно на собрании будут приниматься решения о дальнейшем развитии компании, которая обеспечивает наполнение бюджета, развитие промышленности, гарантирует, в конце концов, тепло и свет в наших домах.

Сегодня с уверенностью можно сказать, что «Газпром» стал одним из лидеров мировой энергетики.

Доля «Газпрома» в мировых запасах газа составляет около 17%. Разведанные запасы компании - самые большие в мире и оцениваются в 29,85 трлн куб. м. В 2007 г. «Газпром» добыл 548,6 млрд куб. м - пятую часть всего ежегодно добываемого в мире газа. При этом третий год подряд «Газпром» обеспечивает опережение прироста запасов природного газа по отношению к объемам его добычи.

Четверть всего потребляемого в Европе газа - из России. В прошлом году «Газпром» поставил в дальнее зарубежье 168,5 млрд куб. м газа. Реализуется газ и в ближнее зарубежье.

Но все же приоритетным рынком для «Газпрома» остается Россия. Именно отечественным потребителям в прошлом году было поставлено почти 2/3 всего добытого компанией газа - 307 млрд куб. м.

Цифра, конечно, радовала бы куда больше, если бы внутренний рынок не был убыточен для компании. В России газ во много раз дешевле, чем в европейских странах. А это тормозит не только развитие отрасли, но и экономики страны в целом.

Именно поэтому «Газпром» ведет последовательную политику по завоеванию европейского рынка, активно выходит на рынки Северной Америки и стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Укрепление позиций «Газпрома» на мировом энергетическом рынке невозможно без развития добычных мощностей. В 2007 году «Газпром» создал мощнейший задел в этом направлении. Это, прежде всего, ввод в эксплуатацию Южно-Русского нефтегазоконденсатного месторождения, разведанные запасы которого составляют более 1 трлн куб. м газа и 5,7 млн тонн нефти.

«Газпром» осваивает Южно-Русское месторождение совместно с немецким концерном «БАСФ». При этом стороны обмениваются активами - немцы получат возможность добывать газ в России, а «Газпром» увеличивает поставки газа конечным потребителям Европы. Это крайне важно. Ведь на рынке конечного потребителя газ стоит в два раза дороже, нежели на границе, где его сейчас продает «Газпром».

Сейчас задача «Газпрома» - не просто ввод месторождений, а формирование на их базе производств, обеспечивающих создание продуктов с высокой добавленной стоимостью, таких, например, как сжиженный природный газ (СПГ).

Именно поэтому в апреле 2007 года «Газпром» стал ведущим акционером проекта «Сахалин-2» - мощнейшего производственного комплекса по добыче и переработке газа. Сжиженный природный газ с Сахалина пойдет не только в Северную Америку, но и в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Еще более важным для развития бизнеса компании в сфере СПГ станет освоение Штокмановского месторождения. Оно расположено в центральной части шельфа Баренцева моря, а его запасы составляют почти 4 трлн куб. м газа.



Алексей Романец, 10 лет. «Добыча голубого топлива»

В 2007 году технологическими партнерами «Газпрома» в освоении месторождения были выбраны компании «Тоталь» и «Статойл Гидро», ведь добыча газа на арктическом шельфе потребует применения сложнейших передовых технологий.

По оценкам специалистов, «Газпром» уже в ближайшее время станет одним из ведущих игроков на мировом рынке сжиженного природного газа.

Не менее эффективно компания действует и в направлении создания новых маршрутов поставки газа, особенно трубопроводного.

Это насущная необходимость, учитывая непростую ситуацию в течение последних лет с транзитом газа по двум основным коридорам в Европу через территорию Украины и Белоруссии…

Кстати, в 2007 году вопрос с беспрепятственным транзитом газа через Белоруссию был урегулирован. Правительство Республики Беларусь и «Газпром» подписали договор о создании совместного газотранспортного предприятия на базе «Белтрансгаза».

Впрочем, «Газпром» стремится вообще исключить транзитные риски и создает новые маршруты поставок газа в Европу.

Уже стартовал проект «Северный поток» - газопровод по дну Балтийского моря. А в июне 2007 года «Газпром» и итальянский концерн «ЭНИ» подписали Меморандум о взаимопонимании по реализации проекта «Южный поток».

«Южный поток» соединит Россию и Европу по дну Черного моря. Общая протяженность подводной части газопровода составит около 900 км, максимальная глубина - более 2000 м, проектная мощность - около 30 млрд куб. м.

В соответствии со стратегией «Газпрома» компания будет развивать газопроводную систему не только на Запад, но и на Восток.

В прошлом году правительством была утверждена Восточная программа, в соответствии с которой газовые артерии протянутся из Западной Сибири в Китай.

Но и это далеко не все. Восточная программа даст мощнейший импульс развитию экономики регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока России. Природный газ значительно поднимет там качество жизни людей.

В 2007 году «Газпром» добился масштабных успехов на мировом энергетическом рынке и уже в ближайшие годы сможет прочно занять первое место в мире по капитализации среди публичных компаний. Несомненно, это принесет пользу развитию экономики нашей страны, каждому из нас.

Светлана ВИКТОРОВА.

ЯЗЫКОМ ЦИФР

Производить надо не хуже, чем торговать

45,7% - именно такова в структуре малого и среднего бизнеса областного центра доля торговли, общепита и бытового обслуживания. 15,2% занимают риэлторы. 13,2% - строительные и ремонтно-строительные работы. 12,1% - обрабатывающие производства. Транспорт и связь - 5,1% от количества «маленьких».

Примечательно, что за семь лет торговые обороты выросли во Владимире более чем в шесть раз. А вот динамика оборотов промышленной продукции «от малого бизнеса» - всего в три раза.

Предполагается, что в результате реализации программы развития малого и среднего предпринимательства вырастет доля малого бизнеса, равно как и его обороты (у производственников), а значит - и налоговые отчисления, увеличится количество реализуемых инвестиционных инновационных проектов...

Анна ЗАЙЦЕВА.

ФИНАНСЫ

РОЛЬ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА в развитии системы государственных закупок

9 августа 2008 года Управление Федерального казначейства по Владимирской области отмечает 15-летний юбилей. На сегодняшний день в Управлении и его 18 отделениях трудятся 662 сотрудника.

Пройденный за эти годы путь реформ был нелегким, но достигнутыми результатами можно гордиться. Коллектив Управления получил благодарность министра финансов РФ за успехи, достигнутые в развитии органов федерального казначейства, а также неоднократно награждался почетными грамотами Министерства финансов РФ за заслуги в области экономической, контрольной и финансовой работы. Высокий профессионализм и кропотливый труд позволили достигнуть целей, поставленных Федеральным казначейством. Вот лишь некоторые из них:

- обеспечено эффективное кассовое исполнение федерального бюджета в условиях единого казначейского счета;

- осуществлен перевод на кассовое обслуживание исполнения бюджета Владимирской области и бюджетов муниципальных образований, причем одним из первых в Российской Федерации;

- внедрена система электронного документооборота с администраторами доходов, распорядителями и получателями бюджетных средств;

- постоянно совершенствуется система ведения бюджетного учета, процедур составления и проверки бюджетной отчетности.

Одним из приоритетных направлений совершенствования бюджетной системы Российской Федерации является повышение эффективности бюджетных расходов. Важным элементом обеспечения высокой результативности государственного управления расходованием бюджетных средств является политика закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 3 марта 2006 г. №117 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестров государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов» с 2007 года на органы Федерального казначейства возложена функция по ведению реестра государственных контрактов.

Основными принципами вступившего в силу с 1 января 2006 года Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» являются:

- конкуренция и равенство поставщиков;

- эффективное использование бюджетных средств;

- открытость и прозрачность государственных закупок.

Для реализации указанных принципов в Российской Федерации было создано информационное пространство, позволяющее получать полные и достоверные сведения обо всех этапах процедуры размещения государственного заказа - от публикации извещения о проведении закупки и ее условий до информации о заключенном государственном контракте и его исполнителях.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 229-р статус официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов получил сайт www.zakupki.gov.ru. Данный сайт предназначен для размещения информации обо всех закупках, которые осуществляются органами государственной власти и уполномоченными распорядителями за счет средств федерального бюджета, кроме закупок, сведения о которых составляют государственную тайну. Он позволяет оперативно производить мониторинг государственных контрактов, выполнять аналитическую работу и осуществлять государственный контроль. Любой пользователь сети Интернет может увидеть полную информацию по каждому контракту, размещенному на сайте, от наименования госзаказчика, даты, цены и предмета контракта до срока его фактического исполнения.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» соответствующий орган исполнительной власти должен быть уполномочен на ведение реестров государственных или муниципальных контрактов. В 2006 году федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, являлось Министерство экономического развития и торговли РФ. С 1 января 2007 года полномочия по ведению реестра государственных контрактов переданы Федеральному казначейству.

Преимущественным фактором при наделении органов Федерального казначейства данной функцией стало наличие информационно-технологической базы, способной обеспечить не только кассовое обслуживание исполнения бюджетов всех уровней, но и техническую реализацию нормативных правовых актов и других документов, регулирующих ведение реестра государственных контрактов (прием-передачу сведений о государственных контрактах, извещений, квитанций и т.п.). Кроме того, присутствие органа федерального казначейства практически во всех городах и районах субъектов РФ позволяет создать для госзаказчиков, не имеющих возможности представлять сведения о контракте в электронном виде, условия для их передачи на бумажном носителе.

В январе 2007 года в УФК по Владимирской области создан отдел ведения Федеральных реестров, основной задачей которого стало выполнение государственных функций по ведению сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета и реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов. Специалисты отделений Управления наделены дополнительными должностными обязанностями по исполнению функции ведения реестра государственных контрактов.

Процесс исполнения функции по ведению реестра государственных контрактов в начале 2007 года давался непросто, вопросов было больше, чем ответов. Министерство экономического развития и торговли, которое осуществляет правовое регулирование государственных закупок, в течение года давало разъяснения на многочисленные вопросы по ведению реестра государственных контрактов. Федеральное казначейство разъясняло особенности приема сведений о государственных контрактах. Вся информация регулярно размещалась на сайте Федерального казначейства (http://www.roskazna.ru) и УФК по Владимирской области (http://vladimir.roskazna.ru).

Административный регламент Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению реестра государственных контрактов, утвержденный приказом Минфина России от 28 мая 2007 № 47н, унифицировал ведение реестра государственных контрактов на всей территории Российской Федерации вне зависимости от субъекта, чтобы клиент, приходя в разные органы Федерального казначейства, встречался с одинаковой, удобной для клиентов, организацией работы. В организации работы по ведению реестра государственных контрактов выстроена система, практически не оставляющая возможности инвариантного принятия решений отдельными работниками органов Федерального казначейства.

В органах Федерального казначейства по Владимирской области обслуживаются 354 получателя средств федерального бюджета, входящие в состав 49 федеральных министерств, служб и агентств. Представили сведения о государственных контрактах для размещения в реестре 217 государственных заказчиков. Соотношение количества получателей бюджетных средств, представивших сведения о государственных контрактах, к общему количеству получателей бюджетных средств по Сводному реестру главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета составляет 61,3 процента.

Кроме того, представили на регистрацию сведения о заключенных контрактах фонд социального страхования, отделение Пенсионного фонда и его подразделения, территориально расположенные во Владимирской области.

За 2007 год в реестр государственных контрактов включено 6096 сведений, из них: 3939 - первичных сведений на сумму около 5 млрд рублей, на которые подано 1404 изменения и принято 2630 сведений об исполнении. За 5 месяцев 2008 года количество сведений о контрактах, представленных госзаказчиками, по сравнению с тем же периодом прошлого года увеличилось на 38 процентов.

Следует отметить, что наибольшее количество сведений о контрактах для размещения на официальном сайте представлено учреждениями, подведомственными Федеральному агентству по образованию (17,2%), Министерству внутренних дел (10,5%), Федеральной службе исполнения наказаний (10,1%), Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (8,6%), Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (6,9%), Федеральной налоговой службе (5,5%).

С момента исполнения государственной функции по ведению реестра государственных контрактов Управление Федерального казначейства по Владимирской области и его отделения рекомендуют государственным заказчикам формировать и передавать в казначейство сведения о контракте с использованием системы электронного документооборота. Данная система позволяет обмениваться документами без фактического присутствия представителя учреждения в органе Федерального казначейства. При этом обеспечивается реальная экономия материальных запасов, а также ускоряется процесс обмена документами. В настоящее время 90 процентов госзаказчиков направляют сведения о контракте с использованием электронно-цифровой подписи по системе электронного документооборота.

Представленные государственными заказчиками в органы Федерального казначейства сведения носят исключительно заявительный характер. Контроль со стороны казначейства сводится к проверке:

- наличия в УФК (ОФК) открытого государственному заказчику лицевого счета получателя;

- заполнения «Сведений о контракте» в соответствии с указаниями по заполнению формы документа, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2006 г. № 807;

- отсутствия исправлений в представленных государственным заказчиком «Сведений»;

- соответствия подписи в «Сведениях» образцу подписи в карточке образцов подписей.

Таким образом, в реестр государственных контрактов включаются все сведения о контрактах, в том числе и содержащие информацию о нарушении государственным заказчиком законодательства Российской Федерации, что позволяет анализировать показатели, неподконтрольные органам Федерального казначейства. Так, например, при мониторинге реестровых записей и сопоставлении показателей сведений о государственном контракте уже на уровне предварительного контроля возможно отслеживать:

1) своевременность размещения сведений о государственных контрактах, заключенных государственными заказчиками (согласно постановлению Правительства РФ от 27.12.2006 года № 807 сведения должны представляться в течение 3-х рабочих дней после заключения государственного контракта);

2) своевременность заключения государственного контракта (по результатам открытого конкурса и открытого аукциона не ранее 10 дней после размещения протокола на официальном сайте; по результатам проведения запроса котировок - от 5 до 20 дней). Практика показывает, что не все государственные заказчики выдерживают данный временной интервал;

3) несоответствие форм проводимых торгов ценовым границам заключенных контрактов;

4) снижение или увеличение цены контракта более чем на 10 процентов и т.д.

Такой подход позволяет обеспечить максимальную наполняемость реестра государственных контрактов сведениями о заключенных контрактах, а контролирующим органам - анализировать законность государственных закупок.

Подводя итоги проделанной работы, можно сказать, что, несмотря на непродолжительный период исполнения государственной функции ведения реестра государственных контрактов органами Федерального казначейства, уже сейчас отмечается увеличение количества представляемых сведений. Применение новых технологий и своевременное доведение до государственных заказчиков нормативных документов позволили существенно улучшить качество размещаемой на официальном сайте информации.

Лариса ЛЕБЕДЕВА,
начальник отдела ведения федеральных реестров УФК по Владимирской области.

Количество сведений, представленных за 2007 год



Сравнительный анализ количества сведений, представленных госзаказчиками



