ФИНАНСЫ

Здоровый консерватизм и способность к эволюции

НАЧАЛО на 1-й стр.

- Что в финансах области за 90 лет изменилось принципиально, а что осталось неизменным?

- В условиях плановой экономики, безусловно, роль системы государственных финансов была несколько иной. Она выполняла функцию расчетов по заранее сформулированным и одобренным планам. Это можно проследить на каждом этапе развития страны, например, в годы индустриализации, подъема сельского хозяйства. В военное время государственные финансы выполняли особую роль мобилизации всех усилий промышленности и сельского хозяйства, транспорта на обеспечение армии всем необходимым. Без этого была невозможна победа. Та же функция проявилась и во время восстановления страны после Великой Отечественной войны и так далее.

Сегодня, в период после реформ 90-х годов, финансовая система, безусловно, изменилась. Экономика перестала быть плановой, а стала рыночной, но при этом никуда не ушли конституционные обязательства государства. Элемент плановости сегодня сохранился, в первую очередь, именно в работе финансовой системы. Этот план стал называться прогнозом. Когда принимается закон о бюджете, это тоже план, который обязаны выполнять все. Ведь это закон! И бюджет области - это не документ одних финансистов, это документ всех ее ветвей власти - и представительной, и исполнительной.

Да, с 1918 года изменилось многое. Но изначально для финансовой системы характерен здоровый консерватизм. Самое опасное для сферы финансов - анархия, хаос. Это самая страшная беда для любого государства, для любого общества. Поэтому первым барьером на пути хаоса является здоровый консерватизм, и он присущ в первую очередь финансовой системе, что неизменно для всех ее форм - капиталистической, социалистической, дореформенной и постреформенной.

- Как можно охарактеризовать финансовую систему Владимирской области сегодня?

- Наша область славится среди регионов России устойчивой финансовой системой. Устойчивость этой системы обеспечивается, в первую очередь, отсутствием популизма в принятии решений. Все решения, которые принимаются на уровне региональной власти, исполняются, все они обеспечены финансовыми ресурсами, власть не принимает на себя обязательств популистского характера, которые невозможно исполнить.

Но здесь опять две стороны медали. Можно не принимать вообще никаких обязательств, тогда все будет очень хорошо, все устойчиво. Но это неверно. Важны приоритеты политики. Для политики Владимирской области характерна социальная направленность. Объем так называемых публичных обязательств, а это все формы социальной поддержки населения (их более 60 видов), у нас выше, чем в среднем по России.

Темпы роста этих социальных выплат опережают инфляцию уже на протяжении 2-3-х лет. Эти приоритеты были заложены на рубеже 2004-2005 годов. В среднем на социальную поддержку населения в субъектах РФ расходуется 11-12 процентов консолидированного бюджета, а у нас - 14,6 процента.

Наибольший объем обязательств области приходится на образование и здравоохранение, эти сферы - самые крупные потребители бюджетных средств, через которые население получает услуги в наибольшем объеме.

Темпы роста расходов в этих областях у нас тоже превышают общероссийские. Уже второй год в области действует бездефицитная программа оказания медицинской помощи, бездефицитная программа в сфере образования, причем образование включает в себя все уровни - дошкольное, общее, начальное профессиональное и среднее профессиональное.

Наша область славится среди регионов России устойчивой финансовой системой. Устойчивость этой системы обеспечивается, в первую очередь, отсутствием популизма в принятии решений. Все решения, которые принимаются на уровне региональной власти, исполняются, все они обеспечены финансовыми ресурсами, власть не принимает на себя обязательств популистского характера, которые невозможно исполнить.

И то, что сегодня мы практически одними из первых в России, даже опережая федеральных бюджетников, перешли на отраслевую систему оплаты труда, тоже приоритет нашей бюджетной политики. Но чем обеспечен этот приоритет? Стабильностью. В условиях нестабильности мы бы никогда не решились на такие поступки, иначе бы они смахивали на популизм. Но только экономическая стабильность региона позволяет нам принимать эти решения. Все обязательства власти все равно придется выполнять - и в условиях спада, и в условиях депрессии, и в условиях роста. Эти обязательства секвестру не подлежат.

Инвестиционная составляющая нашей бюджетной политики из года в год растет. Причем в последние два года растет темпами, опережающими даже социальные отрасли. Но это не значит, что там денег в них больше, просто темпы выше. А проценты роста становятся все весомее. Это тоже элемент нашей политики.

Таким образом, главное усилие для нас - обеспечить поступательный рост валового регионального продукта. Именно отсюда выходит налоговый потенциал и обеспечивается устойчивость финансовой системы. Когда мы говорим о стабильности, то подразумеваем все составляющие этой стабильности - и экономическую, и финансовую, и общественную стабильность.

Это больших усилий стоит - обеспечивать и постоянный рост, и, главное, своевременность выплат. Нельзя подорвать доверие людей, потому что они и рассчитывают, что вовремя и в полном объеме получат заработанное за свой труд или обещанные властью социальные выплаты. И в этом тоже проявляется стабильность.

- Как Вы оцениваете состояние финансовой дисциплины в области?

- Самой главной оценкой является отсутствие кредиторской задолженности. Ею мы не страдаем. Мы никому ничего не должны на внутреннем рынке. Вообще все бюджетные обязательства уже на протяжении последних 5 лет исполняются в полном объеме, причем не только на региональном, но и на муниципальном уровне. Я подчеркиваю - бюджетные обязательства, то есть те, которые прописаны в законах и решениях о бюджете. А сегодня таких субъектов Федерации ежегодно не больше двух. Владимирская область постоянно в их числе.

Во многом этому способствует программно-целевой метод, с помощью которого сегодня реализуется более 50% всех бюджетных расходов. В области действуют уже 54 программы по разным направлениям. Отличие программно-целевого метода заключается в том, что это бюджетирование, ориентированное на достижение конкретного общественно значимого результата. И в данном случае бюджетные средства, деньги - это всего лишь средство для достижения этой цели.

А это все достигается опять-таки с помощью финансовой дисциплины. Это четкое следование закону. Исполняй закон, и ты будешь дисциплинирован.

- А почему в других субъектах это не всегда получается?

- По разным причинам. У нас, например, обеспечивается стабильность власти, взаимоотношений ее ветвей - как представительной и законодательной, так и на муниципальном уровне. Наша область этим отличается. И этой стабильностью нужно дорожить, и не важно, к какой партии или вероисповеданию вы принадлежите. Главное, ветви и уровни власти должны быть в единстве. Безусловно, здесь велика роль личности нашего губернатора, который способен обеспечить эту стабильность. Как магнит, который все здоровое притягивает к себе, в данном случае все здоровые силы общества. Когда люди способны отбросить свои идеологические разногласия и сплотиться в главном, - отсюда и позитивные результаты.

Это никогда не является результатом усилий одного человека или одной структуры. В данном случае - финансовой. Да, она является центральным звеном. Тем не менее центральное звено не всегда главное, не всегда определяющее. Невозможно вырывать ни одно из звеньев из этой цепи, иначе нарушается стабильность.

Мы входим в пятерку регионов, которые не создают долгов, а значит, проблем для будущих поколений. Вот еще один важный элемент нашей финансовой политики - отслеживать свои возможности и эффективно использовать те ресурсы, которые нам предоставляет наш растущий реальный сектор экономики, эффективно им управлять и не залезать в долги. О правильности выбора этой политики говорят последние события в финансовом секторе.

Все, кто жил в долг, сегодня имеют серьезные проблемы в связи с признаками кризиса. В нашем регионе этих проблем не существует ни на областном, ни на муниципальном уровне. Кризисы приходят и уходят. Это характерно для рыночной экономики. Страшно, что эти кризисы имеют субъективные причины, они часто возникают в чьих-то узких интересах. А вот последствия кризисов для одних мягче, для других - болезненнее.

Мы делаем все, чтобы тех проблем, которые другим многим субъектам Федерации в случае дальнейшего развития кризиса придется переживать, наше население испытало как можно меньше. Именно поэтому на протяжении последних двух лет наша область входит в состав 20 лучших субъектов РФ по уровню экономической и финансовой стабильности.

- Какими профессиональными качествами должен обладать сегодня работник финансовой системы, чтобы работать эффективно?

- Не застаиваться в своем профессиональном росте. А это не только учеба в институтах. Сегодня многому из того, что мы, финансисты, знаем и как мы работаем, не учат в институтах. Образование не в состоянии сегодня успеть за жизнью. Основы теории познаются в вузе, но практические навыки приобретаются в процессе работы. А это постоянно изменяющиеся условия, идет постоянное реформирование механизмов и звеньев финансовой системы, появляются все новые и новые инструменты регулирования финсистемы. Необходимы постоянный рост и самообразование.

Если человек будет внимательно следить и внимательно анализировать те процессы, которые идут в области его профессиональной деятельности, то он будет всегда успевать за своим временем, а значит, будет более эффективным.

Отсюда вторая обязательная черта хорошего финансиста - это умение анализировать. Потому что только на основе многогранного и глубокого анализа можно принимать правильные решения. А правильные решения - это залог стабильности. И достигнуть этого без постоянной - ежедневной, ежечасной - системной аналитической работы невозможно.

Работник финансовой системы должен понимать, что она по природе своей консервативна, с одной стороны, но с другой - эволюционна. Финансовая система всегда должна впитывать в себя все новое, в том числе и новые кадры, с новым мышлением, собственными взглядами. И эта взаимосвязь здорового консерватизма и эволюционных процессов, новых людей и новых знаний позволяет финансовой системе занимать в государственном механизме центральное место.

В финансовой системе работает очень большое количество профессионалов высокого уровня. Сегодняшние успехи - в большинстве своем это заслуга наших ветеранов. То, что мы используем сегодня, во многом создано ими - теми, кто в предшествующие годы руководил процессами в финансовой сфере. На уровне области это Николай Григорьевич Кравцов, Валериан Васильевич Шируков, Валентина Борисовна Матвеева, Валентина Александровна Гальченкова, Таисия Ивановна Волынец, Тамара Николаевна Качалкина, Галина Тимофеевна Горячева, Тамара Павловна Филиппова и многие другие. Ныне в сфере управления финансами в регионе заметен вклад Елены Геннадьевны Путовой, Елены Александровны Кочеихиной, Александры Григорьевны Кузьминой, Леонида Аркадьевича Кудрина, Елены Геннадьевны Клоповой, Валентины Степановны Шалагиной, Ирины Александровны Буровой, Марины Юрьевны Опариной, Нины Петровны Журавлевой, Ирины Владимировны Лукиянец, Ольги Николаевны Кононовой.

В органах местного самоуправления тоже работают профессиональные творческие люди, среди которых Владимир Авенирович Савельев (г. Владимир), Вячеслав Валентинович Скороходов (Ковровский район), Татьяна Николаевна Кауппанен (г. Гусь-Хрустальный), Наталья Николаевна Гурьева (Александровский район) и другие.

Финансовая система области включает не только органы власти региона и местного самоуправления. Мы постоянно взаимодействуем с территориальным управлением федерального казначейства по Владимирской области (руководитель - Ольга Михайловна Бочарова), главным управлением Центрального банка РФ по Владимирской области (начальник - Анатолий Иванович Оськин), управлением федеральной налоговой службы по Владимирской области (руководитель - Иван Александрович Черных), управлением Росфиннадзора (Владимир Валерьевич Качалов), Контрольно-ревизионной инспекцией области (Сергей Анатольевич Паутов), Счетной палатой области (Виктор Дмитриевич Чечеткин) и другими структурами. Их вклад в развитие финансовой системы из года в год увеличивается.

Любая система - это прежде всего люди. И только благодаря взаимодействию финансистов высокого профессионального уровня финансовая система области функционирует успешно.

Хочется выразить благодарность коллективам этих структур за их самоотверженность и высокопрофессиональный труд.

Подготовил
Александр ИЗВЕСТКОВ.

Вниманию участников бюджетного процесса

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ ИНФОРМИРУЕТ

Формируется сводный реестр

С 1 января 2009 года обязательным условием для функционирования лицевых счетов получателей и распорядителей средств федерального бюджета, открытых в органах Федерального казначейства, является их включение в сводный реестр участников бюджетного процесса. Эта работа проводится органами Федерального казначейства и включает в себя ряд новых требований к бюджетополучателям. О том, каковы эти требования и что необходимо сделать участникам бюджетного процесса до начала нового года, рассказывает в интервью заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Владимирской области С.ЛАПТЕВА.

- Светлана Евгеньевна, так какие изменения, касающиеся бюджетополучателей федерального уровня, происходят в бюджетном процессе и для чего они необходимы?

- Цель нововведений в том, чтобы главные распорядители средств федерального бюджета имели возможность довести распределенные средства федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2009-й и плановый период 2010 и 2011 годов до подведомственных им распорядителей и получателей уже в декабре 2008 года. Это требует безусловного выполнения своих полномочий администраторами доходов федерального бюджета и администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, распорядителями и получателями бюджетных средств.

Как таковой сводный реестр главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств федерального бюджета формируется начиная с 2005 года. Приказ Минфина от 15 августа 2008 года за № 80н устанавливает порядок подготовки сводного реестра в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса РФ, в который были внесены изменения в соответствии с требованиями Федерального закона № 63-93 от 26.04.2007 года.

Расширен состав участников бюджетного процесса. Кроме главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета включены и главные администраторы (администраторы) доходов, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита федерального бюджета, осуществляющие операции с источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета, и главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита федерального бюджета, осуществляющие операции с источниками внешнего финансирования дефицита федерального бюджета. Всего в нашей области их насчитывается более 350-ти.

- На что им необходимо в первую очередь обратить внимание?

- Раньше порядок ведения реестра предусматривал, что заявку на включение в сводный реестр реквизитов участников бюджетного процесса предоставляет только главный распорядитель бюджета. Теперь по новым правилам участник бюджетного процесса сам должен инициировать процедуру включения в сводный реестр.

Хочу обратить внимание участников бюджетного процесса, что до окончания срока подачи заявок остается мало времени. До 17 октября все заявки на включение реквизитов должны быть поданы участниками бюджетного процесса в соответствующие отделения Управления Федерального казначейства на бумажных носителях. Работники органов Федерального казначейства оказывают участникам бюджетного процесса в оформлении заявок всемерную помощь. Отделения, по мере формирования файлов с заявками, должны довести их до Управления в срок до 24 октября. В заявке обязательно должны быть отражены:

- фактически присвоенный участнику бюджетного процесса пятизначный код по сводному реестру;
- полное и сокращенное наименование в соответствии с учредительным документом (Уставом);
- код федеральной формы собственности;
- код организационно-правовой формы;
- бюджетные полномочия.

К заявке на включение прилагается пакет документов, которые бюджетополучатель обязан представить в органы Федерального казначейства в соответствии с требованиями приказа Минфина № 80н.

Управление Федерального казначейства осуществляет проверку реквизитов в представленной бюджетополучателем заявке и до 28 октября доводит сведения до Федерального казначейства.

- А если в предоставленных сведениях обнаружится ошибка после 28 октября?

- Чтобы этого не произошло, процедура подачи заявки тщательно проработана. Если находятся какие-либо несоответствия, отделения Управления возвращают участнику бюджетного процесса его заявку на доработку. Что-либо редактировать либо изменять в файлах, полученных от отделений, Управление не имеет права.

Кроме того, по поручению Федерального казначейства мы разослали в адрес участников бюджетного процесса письма с сообщением о том, что в случае если их полное или сокращенное наименование в сводном реестре не будет приведено в соответствие с учредительными документами и документами о государственной регистрации до 1 января 2009 года, они не смогут осуществлять операции на соответствующих лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства.

И еще. В связи с изменением структуры лицевых счетов и порядка их открытия и ведения все бюджетополучатели должны будут переоформить свои функционирующие ныне лицевые счета.

Подробно с регламентирующими документами по ведению сводного реестра участников бюджетного процесса можно ознакомиться на сайте УФК по Владимирской области:

vladimir.roskazna.ru в разделе «Информация для бюджетополучателей».

Подготовлено пресс-службой УФК по Владимирской области.

ГИМС ИНФОРМИРУЕТ

Не плавайте по старым документам

До конца этого года владельцы маломерных судов должны обменять удостоверения, выданные до 1 января 1999 года, на новые. В области введут единый образец удостоверения на право управления маломерными судами.

ГИМС МЧС России по Владимирской области уже приступила к обмену документов. Причем без сдачи экзаменов и проверки навыков практического управления - с теми же разрешающими отметками по типам судов, которыми разрешено управлять, и разрешенными для плавания районами. Правда, придется уплатить госпошлину - 400 рублей.

Меняют удостоверения на Владимирском инспекторском участке № 1 (г. Владимир, ул. Мира, 96, тел. 21-55-02) и в Муромском инспекторском отделении № 1 (о. Муром, ул. Набережная, 19, тел. 8-49234-2-22-83) во вторник, среду, четверг еженедельно с 9.00 до 17.00.

Не заменивших удостоверения - если поймают в процессе управления лодочкой - будут штрафовать на тысячу-полторы...

Внимание! Навигация маломерных судов на Оке в границах области завершилась 14 октября с.г., на Клязьме - 1 ноября с.г.

Соб. инф.

СРЕДА ОБИТАНИЯ

Надгробие архитектуре

НАЧАЛО на 1-й стр.

- Мне стыдно за этот район, - с горечью признается главный архитектор проектов института «Владимиргражданпроект» Николай Петров. - Это продукт института, но изрядно переделанный другим архитектором, получившим поддержку «инвестора».

Первоначально планировалась застройка этого участка шестиэтажными домами с разрывами, чтобы сохранить уникальные виды на древнюю часть города.

- Если в советский период строили по генплану, то сегодня ни одного градостроительного узла во Владимире толком не реализовано. Регламенты игнорируются «инвесторами», а органы управления почему-то этого не замечают. Таким образом, мы вместо того чтобы создавать город, разрушаем его, - считает Николай Петров.

Садовую площадь уже язык не поворачивается назвать площадью. Новостройки на глазах превращают ее в улицу, а завершить процесс должна многоэтажка, которую собираются построить на месте бывшего офиса компании «Мегафон».

По старому генплану в овраге за школой № 25 и седьмым училищем должен был быть двухэтажный спортивный комплекс. Сейчас там построен жилой дом и выделена площадка под строительство еще одного - жилье всегда в цене. А про спорткомплекс, увы, теперь можно забыть.

Ледовый дворец проектировался на месте рынка «Факел», но объекты торговли в нашем городе имеют преимущество по сравнению со всеми остальными, и в мэрии скорее расстанутся с парком, чем с рынком.

Как видите, градостроительная политика во Владимире - четкая и ясная и определяется одним-единственным фактором - прибылью, которую небольшая группа людей может получить от использования того или иного клочка земли. И если для ее реализации нужен план - нет проблем: в мэрии с одинаковой легкостью готовы следовать градостроительным документам, пусть даже старым, или отклоняться от них, даже если в результате архитектурные объекты превращаются (это выражение Николая Петрова) в «надгробия архитектуре». Искренне жаль наш древний Владимир, который на глазах утрачивает очарование, созданное природой и нашими предками, ту многоярусность, которая так неожиданно открывала нашим взорам прелестные виды на старый город, тот простор, который ощущался везде, даже на окраинах, ту атмосферу, которая отличала его от других областных центров.

Полина ГАНЦЕВА.
Фото автора.



На улице Белоконской рядом с хоккейным кортом планировали построить двухэтажный спорткомплекс, а на его месте вырос жилой дом, за которым возводится еще одна многоэтажка.