

История развития казначейской системы России

На правах рекламы.

От казначеев Древней Руси к Казначейской конторе Петра I

История казначейской службы неотделима от истории развития Российского государства в целом. Ее зарождение произошло во времена Древней Руси, когда появилась должность казначея - должностного лица княжеской или боярской администрации, хранителя княжеских ценностей, которые назывались казной. С расширением границ Российского государства и его укреплением постепенно росла казна, и это требовало дополнительного контроля за сохранностью средств.

Растущее значение роли казначеев привело к появлению в XV веке, в период царствования Ивана III, казенных дворов. В 1710 году при Петре I была создана Счетная или Казначейская контора, которая должна была следить за правильным поступлением налогов. Она просуществовала до 1742 года.

Быть посему!

7 ноября 1775 года, в эпоху царствования Екатерины II, был издан правовой акт «Учреждения для управления губерний Российской империи». В губерниях стали создаваться казенные палаты «для домостроительных дел и управления казенных доходов Императорского Величества», основные функции: которых были определены так: «1) Дабы доходы сполна и в настоящее время собраны были, 2) Дабы доходы куда надлежит доставлены были, 3) Дабы доходы в целости сохранены были».

Одновременно в составе каждой губернии выделились такие административные единицы, как уезды. Уездный казначей стал основным финансовым чиновником низшего звена. Его назначение осуществлялось раз в три года по представлению губернской казенной палаты, которой он был подотчетен. Губернская казенная палата стала центральной частью структуры финансового аппарата на местах.

Сохранение казны стало делом государственной важности, хотя было опасным для жизни занятием. Так, во время пугачевских волнений казначейша Тишина в селе Малыковка (ныне г. Вольск) Саратовской губернии была казнена бунтовщиками за то, что не отдала им дворцовую казну.


Екатерина II.

Следующим этапом развития казначейства стали реформы Александра I. В 1802 году был подписан манифест «Об учреждении министерств», и, наряду с другими министерствами, было создано Министерство финансов. Его структура и сферы компетенции определялись изданным 25 июня 1811 года «Особенным учреждением Министерства финансов». Управление финансами было распределено между тремя ведомствами - Министерством финансов, Государственным казначейством и Государственным контролером. Впоследствии Государственное казначейство стало подразделением Министерства финансов России. После ряда структурных преобразований 15 февраля 1821 года резолюцией императора Александра I «Быть по сему» был создан Департамент Государственного казначейства в структуре Министерства финансов, ставший ядром всей системы казначейской службы России.

Время великих реформ

Департаменту Государственного казначейства подчинялись центральные и местные финансовые структуры: Главное казначейство, губернские, окружные казначейства с состоящими в их ведомстве уездными казначействами, и «вообще Казенные палаты, по делам до приходов и расходов казначейств относящиеся».

С 1821 года в Российской Империи окончательно сложился четкий механизм деятельности казначейств от центрального - Департамента Государственного казначейства - до местных - губернских и уездных казначейств.

Во второй половине XIX века, в период великих реформ 60-70 годов, узаконивались и проводились в жизнь принципы рационализации и единства бюджета. Государственная роспись доходов и расходов была объявлена открытой и подлежала опубликованию. Произошла централизация государственного хозяйства, было введено единство кассы.

В начале XX века, благодаря росту доходов и расходов государства и усложнению финансовой системы, роль казначейства усилилась. В свет вышли новые законы и внутренние инструкции, более четко регламентирующие деятельность казначейств.

Возрождение казначейства в новой России

В 1918 году казначейство было расформировано. Его функции были переданы казначейской финансовой комиссии, затем - Наркомату финансов и Народному банку РСФСР. А еще позже - Министерству финансов СССР и союзных республик, Государственному банку СССР и его территориальным органам.

Только Указом Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 года и постановлением Правительства России от 27августа 1993 года был решен вопрос о воссоздании федерального казначейства в составе Министерства финансов Российской Федерации. С этого момента началось возрождение казначейства в России.



СПРАВКА «КП»

ВАСИЛЬЕВ Алексей Иванович - первый Государственный казначей.

За короткое царствование Павла I на рубеже XYIII - XIX веков были сделаны попытки реорганизации управления финансами государства, придания ему соответствующей степени централизации, а следовательно, управляемости страной из единого центра. Реорганизация завершилась учреждением в 1796 году должности Государственного казначея. Первым государственным казначеем был назначен граф Алексей Иванович Васильев.

Была принята Федеральная целевая программа развития органов федерального казначейства на 2000-2004 годы. Основной ее целью стало развитие казначейской системы как важнейшего инструмента повышения эффективности управления и контроля за государственными финансовыми ресурсами.

1 января 2000 года начал действовать Бюджетный кодекс Российской Федерации. Он решил основные задачи исполнения бюджетов Российской Федерации: закрепил казначейское исполнение бюджетов в Российской Федерации; обеспечил необходимое соответствие кассовых расходов нормам, установленным законом о бюджете на текущий финансовый год; определил, что объем принятых обязательств, оплата которых осуществляется за счет средств бюджета, должен соответствовать объему доведенных до бюджетополучателя лимитов бюджетных обязательств; установил ответственность Главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета за целевое использование выделяемых им средств.

В 2000-2002 годах была создана вертикальная структура органов федерального казначейства, включающая 89 управлений федерального казначейства и 2254 отделения федерального казначейства. Все федеральные учреждения, за исключением отдельных учреждений Министерства обороны Российской Федерации, были переведены на обслуживание через органы федерального казначейства. Операции по внебюджетным средствам федеральных учреждений также были взяты под контроль органов федерального казначейства. Счета по учету внебюджетных средств федеральных учреждений открыты в органах федерального казначейства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года «О Федеральном казначействе» было утверждено Положение о Федеральном казначействе. 9 марта 2004 года вышел Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

С 1 января 2005 года Федеральное казначейство было выделено из состава Министерства финансов Российской Федерации и преобразовано в федеральную службу с подчинением Министерству финансов Российской Федерации. Правоприменительные функции по исполнению федерального бюджета перешли от Министерства финансов Российской Федерации к Федеральному казначейству, как и задача составления отчета об исполнении федерального бюджета и об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации.

История Управления Федерального казначейства по Владимирской области

До революции

Казенная палата во Владимирской губернии была создана в 1778 году. Штат Казенной палаты был немногочисленным: директор экономии, один советник, два асессора, один губернский казначей. Всего 10 чиновников.

Уездные казначейства того времени были близки по выполнению своих задач и функций к современным казначействам. В ведении Казенной палаты изначально находились: **1)** дела о поступлениях казенных доходов и о расходах губернии; **2)** заведование различными доходными статьями казны; **3)** казенные и публичные строения; **4)** статистические сведения о населении; **5)** ревизия счетов.

В начале XX века в связи с ростом доходов и расходов значение казначейства усилилось. Казначейство начинало активно участвовать в государственном кредитовании.


Владимір. губ. - „Галдина ул."

Советские реформы

Октябрьской революцией 1917 года был завершен этап казначейского исполнения государственного бюджета. Постановлением Правительства в октябре 1918 года все кассовые операции по исполнению бюджета были возложены на народный банк. Департамент Государственного казначейства и его местные органы до 1921 года были присоединены к учреждениям Народного банка, образуя там сметные отделы.

В конце 1991 года в России произошли кардинальные изменения в бюджетном устройстве страны. Возникла бюджетная система, состоящая из равноправных элементов - федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом задачи финансовых органов были сосредоточены на работе с бюджетами регионов и местными бюджетами. На месте Государственного банка возник Центральный банк Российской Федерации, исполнение федерального бюджета не входило в число его приоритетных задач.

Второе рождение

Датой возрождения системы федерального казначейства во Владимирской области можно считать 9 августа 1993 года, когда приступила к исполнению своих обязанностей Ольга Михайловна Бочарова - начальник Управления федерального казначейства Владимирской области. Первыми помощниками Ольги Михайловны Бочаровой стали ее заместители Василий Витальевич Деменьков и Светлана Евгеньевна Лаптева, которые приступили к своим обязанностям 1 сентября 1993 года.

Началась активная работа по созданию Управления федерального казначейства Владимирской области. В сентябре - декабре 1993 года определены основные направления деятельности органов федерального казначейства. Приняты на работу: главный бухгалтер Н.А. Маркеева, начальник отдела платежей О.А. Никонова, начальник отдела доходов В.С. Кириллова, начальник отдела учета и отчетности С.В. Жидоморова, начальник административно-хозяйственного отдела В.В. Коротков, начальник контрольно-ревизионного отдела В.Г. Самсонов, зам. начальника отдела платежей Л.В. Ежкова, зам. главного бухгалтера Л.Ю. Стариченкова, специалисты Л.В. Лебедева, В.А. Александрова, А.Н. Кошелева, С.В. Шатрова, Д.В. Колоскова, Л.Н. Горюнова, Н.В. Орлова.

К началу работы казначейства решением губернатора Управлению федерального казначейства было предоставлено здание в центре города Владимира, являющееся памятником истории и культуры - бывший Дом политического просвещения.

В ноябре - декабре 1993 года в числе первых органов федерального казначейства области образовались Вязниковское, Юрьев-Польское, Гороховецкое, Гусь-Хрустальное отделения. К июлю 1994 года во Владимирской области полностью сформирована сеть подразделений федерального казначейства.

Переход на современные технологии

С 22 декабря 1994 года органам федерального казначейства Владимирской области передана функция по учету и распределению доходов федерального бюджета. С 13 июля 1995 года Владимирское казначейство начинает финансировать расходы федерального бюджета за счет доходов, поступающих на территории области. С сентября 1997 года лицевые счета получателей средств федерального бюджета переведены из учреждений Банка России на обслуживание в органы федерального казначейства.

Следующий этап развития системы федерального казначейства - обмен электронными платежными документами с учреждениями Банка России.

В ноябре 1998 года Управлением федерального казначейства по Владимирской области был заключен договор об обмене электронными документами с Главным управлением Банка России по Владимирской области.

В 1999 году проведена подготовительная работа по переходу на работу в режиме единого казначейского счета по доходам.

С 1 января 2000 года на единый счет Управления по доходам переведено отделение по г. Владимир, с 1 июля 2000 года - отделение по ЗАТО г. Радужный, с 1 ноября 2000 года - отделения по Камешковскому и Судогодскому районам. По состоянию на 1января 2002 года, все счета по доходам федерального бюджета в районных отделениях были закрыты.

В течение 2001 - 2002 годов осуществлялась работа по переводу счетов по расходам федерального бюджета отделений на единый счет Управления. Продолжена работа по открытию бюджетным организациям лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход.

Сегодня все подразделения оснащены современной компьютерной техникой, внедрены прогрессивные методы взаимодействия ОФК с обслуживаемыми клиентами и администраторами платежей. Управлением и отделениями ведется активная работа по переходу на работу с клиентами по безбумажной технологии, внедрению системы электронного документооборота с применением электронно-цифровой подписи.

Государственные задачи

Интенсивное развитие казначейской системы управления государственными и муниципальными финансовыми ресурсами во Владимирской области началось с 2001 года.

В феврале 2001 года Управлением федерального казначейства по Владимирской области, одним из первых в Российской Федерации, заключено соглашение с губернатором Владимирской области Н.В. Виноградовым о кассовом обслуживании исполнения областного бюджета и осуществлен перевод на кассовое обслуживание в Федеральное казначейство распорядителей и получателей средств областного бюджета.


Ольга Михайловна Бочарова.



В течение 2002 года на кассовое обслуживание в органы федерального казначейства переведены распорядители и получатели окружных, городских, районных и поселковых бюджетов. В результате этой работы в области создана и успешно функционирует устойчивая и прозрачная финансовая система, что позволило законодательным и исполнительным органам власти вести активную работу по оптимизации бюджетных расходов, улучшению социально-экономического положения региона.

К 1 января 2003 года завершена работа по централизации операций по исполнению доходной и расходной части федерального бюджета на уровне Управления федерального казначейства по Владимирской области.

В течение 2006 года осуществлен перевод исполнения федерального бюджета и кассового обслуживания областного и местных бюджетов в режим единых казначейских счетов, открытых Управлению Федерального казначейства по Владимирской области.

На современном этапе перед органами Федерального казначейства стоят следующие основные задачи:

✔ проведение кассовых операций, осуществляемых в ходе исполнения федерального бюджета;

✔ осуществление предварительного и текущего контроля за соблюдением бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса;

✔ выполнение государственных функций по ведению сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета и реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов;

✔ распределение (по законодательно установленным нормативам) доходов, поступивших в бюджетную систему, между бюджетами разных уровней;

✔ осуществление кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

✔ своевременное и качественное составление отчетности об исполнении федерального бюджета;

✔ модернизация казначейской системы с целью создания условий для:

■ полного и обособленного учета государственных бюджетных и внебюджетных средств;

■ эффективного контроля за полнотой и своевременностью зачисления платежей в доходы бюджетов и целевым характером расходов федерального бюджета, а также субсидий и субвенций, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам;

■ эффективного управления средствами федерального бюджета на едином счете Федерального казначейства.


Присутственные места. Здесь располагалось Владимирское уездное казначейство.

Кадры, которые решают все

В органах Федерального казначейства Владимирской области сегодня работают 662 человека. Большое внимание уделяется повышению квалификации государственных служащих и их профессиональной подготовке. В 2006 году дополнительное профессиональное образование получили 235 сотрудников управления.

За успехи в труде, личный вклад в развитие органов Федерального казначейства 109 государственных гражданских служащих награждены нагрудными знаками «Отличник финансовой работы». Пять человек удостоены Почетной грамоты Министерства финансов РФ, шестеро - юбилейной медали «200 лет Минфину России», один - Благодарности Министра финансов Российской Федерации и 21 сотрудник отмечен Почетной грамотой Федерального казначейства. Почетной грамотой Федерального казначейства награждены коллективы Управления и отдела правового обеспечения.

Почетное звание «Заслуженный экономист Российской Федерации» присвоено руководителю Управления Ольге Михайловне Бочаровой и заместителю руководителя Управления Светлане Евгеньевне Лаптевой. Два сотрудника награждены медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

В 2005 году коллективу Управления выражена благодарность Министра финансов РФ за достигнутые успехи в развитии органов федерального казначейства.

Сергей МИХАЙЛОВ.


Руководящий состав Управления и Отделений Федерального казначейства по Владимирской области.